



Regione Lombardia

DECRETO N. 16784

Del 07/11/2024

Identificativo Atto n. 3635

PRESIDENZA

Oggetto

GECA 22/2024 - SERVIZIO DI COPERTURA ASSICURATIVA DEI RISCHI DI RESPONSABILITÀ CIVILE VERSO TERZI E VERSO PRESTATORI D'OPERA A FAVORE DI REGIONE LOMBARDIA - CODICE CIG B35C5F5895. PRESA D'ATTO GARA DESERTA PER MANCANZA DI OFFERTE. NUOVA INDIZIONE DI PROCEDURA APERTA AI SENSI DELL'ART. 71 DEL D.LGS. N. 36/2023 - APPROVAZIONE ATTI DI GARA E CONFERMA PRENOTAZIONE DELL'IMPEGNO DI SPESA RELATIVO AGLI INCENTIVI PER FUNZIONI TECNICHE – CIG: B42A76AE5E.

L'atto si compone di _____ pagine di cui
_____ pagine di allegati parte integrant



Regione Lombardia

LA DIRIGENTE DELLA STRUTTURA PROGRAMMAZIONE ACQUISTI E GESTIONE APPALTI

VISTA la Legge Regionale 7 luglio 2008, n. 20 (*"Testo unico delle leggi regionali in materia di organizzazione e personale"*), i provvedimenti organizzativi della XII Legislatura e, in particolare, la d.g.r. n. XII/2595 del 24 giugno 2024 (*"IX provvedimento organizzativo 2024"*);

RICHIAMATA la disciplina della qualificazione delle stazioni appaltanti di cui agli artt. 62 e 63 e All. II.4 del D.Lgs. n. 36/2023 (*"Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici"*) in base alla quale, per effettuare procedure di importo superiore a € 140.000,00 per servizi e forniture, le stazioni appaltanti devono essere qualificate ad un livello idoneo;

DATO ATTO che la Stazione Appaltante della Giunta regionale ha conseguito la qualificazione al massimo livello e può pertanto svolgere procedure di acquisto di servizi e forniture per qualsiasi importo;

RICHIAMATO il decreto n. 15066 del 09/10/2024 con cui è stata indetta procedura aperta, ai sensi dell'art. 71 del D.Lgs. n. 36/2023, per l'appalto del servizio di copertura assicurativa dei rischi di responsabilità civile verso terzi e verso prestatori d'opera a favore di Regione Lombardia – CIG: B35C5F5895, per la durata contrattuale pari a 36 mesi, con effetto dalle ore 24 del 31/12/2024 e scadenza alle ore 24 del 31/12/2027;

VERIFICATO che nel termine perentorio del 28/10/2024 – ore 13.00, fissato dal bando di gara, non è stata presentata alcuna offerta sulla piattaforma Sintel;

VISTE:

- la comunicazione del 28/10/2024, con la quale è stato comunicato al Dirigente della U.O. Sedi istituzionali e patrimonio regionale – D.C. Bilancio e Finanza della Direzione Generale Presidenza, Responsabile della fase di programmazione, progettazione ed esecuzione, l'esito di gara deserta della procedura in oggetto e chiesto l'eventuale interesse all'indizione di una nuova procedura;
- le successive comunicazioni del 28/10/2024 e 29/10/2024, con la quale il suddetto Responsabile della fase di programmazione, progettazione ed esecuzione ha comunicato la volontà di procedere ad una nuova indizione della procedura di gara, specificando, tra l'altro, che era in corso un approfondimento degli atti tecnici di procedura finalizzati alla valutazione della base d'asta con previsione di un aumento della stessa;

RITENUTO, pertanto, di prendere atto delle risultanze della procedura di gara andata deserta;



Regione Lombardia

RITENUTO, inoltre, di pubblicare l'avviso di gara deserta sulla Gazzetta Ufficiale della Comunità Europea e sulla Banca Dati Nazionale dei Contratti Pubblici, secondo quanto stabilito dagli artt. 84 e 85 del D.Lgs. n. 36/2023 e dal provvedimento di ANAC n. 263 del 20.06.2023, nonché sul Bollettino Ufficiale della Regione Lombardia;

CONFERMATO che la procedura in oggetto è stata inserita nella d.g.r. n. XII/2907 del 05 agosto 2024 (*"Integrazione al Documento tecnico di accompagnamento al Bilancio di Previsione 2024-2026 e aggiornamento dei prospetti per il consolidamento dei conti del bilancio regionale e degli enti dipendenti, dei programmi pluriennali delle attività degli enti e delle società in house, del piano di studi e ricerca, dell'elenco riportante gli appalti affidati ad aria spa e dei prospetti della programmazione gare per l'acquisizione di beni e servizi per l'anno 2024 in raccordo con le disponibilità di bilancio di cui alla d.g.r. XII/1998/2024, a seguito della l.c.r n. 25 del 25/07/2024 "assestamento al bilancio di previsione 2024-2026 con modifiche di leggi regionali" - (atto da trasmettere al Consiglio Regionale)"*);

DATO ATTO che la citata d.g.r. n. XII/2595 del 24.06.2024 individua quale Responsabile Unico del Progetto ex art. 15 del D.Lgs. n. 36/2023 la Dirigente della Struttura Programmazione Acquisti e Gestione Appalti e il Dirigente pro-tempore della U.O. Sedi istituzionali e patrimonio regionale – D.C. Bilancio e Finanza della Direzione Generale Presidenza, quale Responsabile della fase di programmazione progettazione ed esecuzione;

VISTA la nota avente prot. n. A1.2024.0619774 del 06/11/2024, con la quale il Dirigente della Struttura Servizi Interni – U.O. Sedi Istituzionali e Patrimonio Regionale della Direzione Generale Presidenza, su delega di Oscar Alessandro Sovani - Dirigente della U.O. Sedi istituzionali e patrimonio regionale – D.C. Bilancio e Finanza della Direzione Generale Presidenza - Responsabile della fase di programmazione, progettazione ed esecuzione in base alla citata d.g.r. n. 2595/2024, ha richiesto la nuova indizione finalizzata all'acquisizione del servizio in oggetto e ha specificato che risulta necessario aumentare la base d'asta, rispetto alla prima indizione di procedura, da € 8.100.000,00 ad € 10.500.000,00, a seguito delle più recenti indagini sui mercati assicurativi, le cui condizioni sono determinate da diversi fattori in continua evoluzione che hanno comportato il sopra richiamato aumento complessivo della spesa relativa al servizio;

DATO ATTO che, in data 07/11/2024, il RUP e il Dirigente della Struttura Servizi Interni – U.O. Sedi Istituzionali e Patrimonio Regionale della Direzione Generale Presidenza, su delega di Oscar Alessandro Sovani - Dirigente della U.O. Sedi istituzionali e patrimonio regionale – D.C. Bilancio e Finanza della Direzione Generale Presidenza hanno condiviso con apposito verbale la documentazione tecnica istruttoria;



Regione Lombardia

VISTI gli atti di gara predisposti sulla base della documentazione tecnica istruttoria condivisa, consistenti in bando, capitolato e disciplinare elaborato secondo il bando tipo di ANAC n. 1/2023 approvato dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 309 del 27 giugno 2023, e i relativi allegati, nei quali:

- sono individuati i requisiti minimi indispensabili per la partecipazione alla gara;
- è individuato quale criterio di aggiudicazione quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ex art. 108 del D.Lgs. n. 36/2023;
- sono quantificati in € 0,00 gli oneri per la sicurezza da interferenza ai sensi dell'art. 26, comma 3, del D.Lgs. n. 81/2008 in quanto trattasi di servizi non ricompresi nel sopra richiamato articolo;
- è quantificata in € 10.500.000,00, al lordo delle imposte governative, la base d'asta per l'intera durata contrattuale, pari a 36 mesi;

VISTO il decreto n. 16714 del 06/11/2024 con cui il Responsabile della fase di programmazione, progettazione ed esecuzione ha provveduto, in vista della presente nuova indizione della procedura aperta, a prenotare la spesa complessiva per il servizio pari a € 10.500.000,00 al lordo delle imposte governative, ai sensi dell'art. 59 comma 8 bis della l.r. n. 34 del 1978;

RICHIAMATO l'allegato II.14 del D.Lgs. n. 36/2023 che:

- all'art. 31 comma 1 prevede che *“L'incarico di direttore dell'esecuzione del contratto è ricoperto dal RUP a eccezione dei contratti aventi a oggetto servizi e forniture di particolare importanza, come disciplinati dall'articolo 32”*;
- al successivo art. 32, comma 2, individua un elenco di servizi di particolare importanza, tra cui alla lett. b) *“i servizi finanziari, distinti in servizi assicurativi e servizi bancari e finanziari”* e stabilisce, inoltre, che sono considerati di particolare importanza *“i servizi che, per ragioni concernenti l'organizzazione interna alla stazione appaltante, impongono il coinvolgimento di unità organizzativa diversa da quella cui afferiscono i soggetti che hanno curato l'affidamento”*;

CONSIDERATO che il servizio oggetto di affidamento rientra tra le fattispecie indicate dal citato All. II.14, art. 32 e che, pertanto, è necessario nominare un Direttore dell'Esecuzione diverso dal RUP, che sarà individuato al momento dell'aggiudicazione;

RICHIAMATO l'art. 45 del D.Lgs. n. 36/2023 il quale prevede che, a valere sugli stanziamenti previsti per le singole procedure, vengano destinate risorse per le funzioni tecniche svolte dai dipendenti in misura non superiore al 2% dell'importo a base delle procedure di affidamento e che tale disposizione si applica anche agli appalti relativi a servizi o forniture nel caso in cui è nominato il direttore dell'esecuzione;



Regione Lombardia

RITENUTO, nelle more dell'adozione della disciplina interna per la corresponsione degli incentivi, di accantonare, in via provvisoria, le relative risorse per incentivi funzioni tecniche, eventualmente da modificare a seguito di approvazione del regolamento e delle relative modalità di corresponsione;

RITENUTO, inoltre, che la prenotazione della quota degli incentivi per funzioni tecniche ex art. 45 del D.Lgs. n. 36/2023 pari ad € 132.515,34 viene garantita come segue:

- **per € 132.515,34**, già prenotati come da allegato contabile al Decreto n. 15066 del 09/10/2024 sul capitolo 000346 – anno 2024 – posizione n. 9240000167-1;

RITENUTO di esperire la gara in lotto unico poiché la copertura del rischio di RCT/O a favore di Regione Lombardia è assicurabile con un'unica polizza;

DATO ATTO che non risultano attive, alla data di adozione del presente provvedimento, convenzioni della Centrale di Committenza regionale (ARIA S.p.A.) né di Consip S.p.A. relative al servizio oggetto di affidamento;

RITENUTO di:

- indire procedura aperta, ai sensi dell'art. 71 del D.Lgs. n. 36/2023, per l'appalto del servizio di copertura assicurativa dei rischi di responsabilità civile verso terzi e verso prestatori d'opera a favore di R.L., per la durata contrattuale pari a 36 mesi, con effetto dalle ore 24 del 31/12/2024 e scadenza alle ore 24 del 31/12/2027;
- esperire la suddetta procedura con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ex art. 108 del D.Lgs. n. 36/2023;
- procedere in via d'urgenza, ai sensi dell'art. 71 c. 3 del D.Lgs. n. 36/2023, tale urgenza è dovuta alla disdetta dell'attuale polizza da parte del fornitore con decorrenza dal 31/12/2024, oltre alla mancata risposta del mercato alla prima procedura di gara che ha avuto esito deserto e, risulta, quindi, necessario indire tempestivamente la presente procedura al fine di garantire il servizio in oggetto a favore di Regione Lombardia;
- esperire la procedura con l'inversione procedimentale di cui all'art. 107, comma 3, del D.Lgs. n. 36/2023;
- approvare, nel testo allegato al presente provvedimento come parte integrante e sostanziale, il capitolato (All. n. 1) e il disciplinare di gara elaborato secondo il bando tipo di ANAC n. 1/2023 approvato dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 309 del 27 giugno 2023, e i relativi allegati (All. n. 2);
- procedere alla pubblicazione del bando secondo quanto stabilito dagli artt. 84 e 85 del D.Lgs. n. 36/2023 e dal provvedimento di ANAC n. 263 del 20.06.2023, nonché sul Bollettino Ufficiale della Regione Lombardia;



Regione Lombardia

- provvedere al pagamento della contribuzione all'ANAC ex art.1, comma 67 della L. n. 266/2005 nella misura determinata con delibera della stessa Autorità n. 610/2023;

DATO ATTO che per il presente contratto non è previsto CUP, come da nota avente prot. n. A1.2024.0619774 del 06/11/2024 a firma del Dirigente della Struttura Servizi Interni – U.O. Sedi Istituzionali e Patrimonio Regionale della Direzione Generale Presidenza, su delega di Oscar Alessandro Sovani - Dirigente della U.O. Sedi istituzionali e patrimonio regionale – D.C. Bilancio e Finanza della Direzione Generale Presidenza;

DATO ATTO che la presente procedura è interamente esperita attraverso la piattaforma telematica certificata Sintel, in ottemperanza a quanto stabilito dall'art. 25 del D.Lgs. n. 36/2023 e dall'art. 1, comma 6 *ter* della l.r. 33/2007;

DATO ATTO, altresì, che il presente provvedimento è adottato nel rispetto dei termini previsti dalla L. n. 241/1990, decorrenti dalla data di condivisione della scheda tecnica;

VISTA la d.g.r. n. XII/2388 del 28 maggio 2024 (*"Determinazioni in ordine alla attuazione della d.g.r. n. XI/6605 del 30 giugno 2022 avente oggetto "Approvazione modifiche alla d.g.r. n. XI/5408 del 25 ottobre 2021 e aggiornamento delle "Linee guida trasparenza e tracciabilità della fase esecutiva dei contratti pubblici di lavori, servizi e forniture"*") con cui viene sospesa l'applicazione della d.g.r. n. XI/5408 del 25 ottobre 2021 e della d.g.r. n. XI/6605 del 30 giugno 2022 per quanto concerne le *"Linee guida trasparenza e tracciabilità della fase esecutiva dei contratti pubblici di lavori, servizi e forniture"*;

DECRETA

1. di dare atto che la procedura aperta per l'appalto del servizio di copertura assicurativa dei rischi di responsabilità civile verso terzi e verso prestatori d'opera a favore di Regione Lombardia – CIG: B35C5F5895, indetta con decreto n. 15066 del 09/10/2024, è andata deserta per mancanza di offerte;
2. di pubblicare l'avviso di gara deserta di cui al precedente punto 1. sulla Gazzetta Ufficiale della Comunità Europea e sulla Banca Dati Nazionale dei Contratti Pubblici, secondo quanto stabilito dagli artt. 84 e 85 del D.Lgs. n. 36/2023 e dal provvedimento di ANAC n. 263 del 20.06.2023, nonché sul Bollettino Ufficiale della Regione Lombardia;
3. di indire nuova procedura aperta, ai sensi dell'art. 71 del D.Lgs. n. 36/2023, per l'appalto del servizio di copertura assicurativa dei rischi di responsabilità civile



Regione Lombardia

verso terzi e verso prestatori d'opera a favore di R.L. – CIG: B42A76AE5E, per la durata contrattuale pari a 36 mesi, con effetto dalle ore 24 del 31/12/2024 e scadenza alle ore 24 del 31/12/2027, da esperirsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ex art. 108 del D.Lgs. n. 36/2023;

4. di procedere in via d'urgenza ai sensi dell'art. 71, comma 3 del D.Lgs. n. 36/2023; tale urgenza è dovuta alla disdetta dell'attuale polizza da parte del fornitore con decorrenza dal 31/12/2024, oltre alla mancata risposta del mercato alla prima procedura di gara che ha avuto esito deserto e, risulta, quindi, necessario indire tempestivamente la presente procedura al fine di garantire il servizio in oggetto a favore di Regione Lombardia;
5. di esperire la procedura con l'inversione procedimentale di cui all'art. 107, comma 3 del D.Lgs. n. 36/2023;
6. di dare atto che la spesa massima per il servizio stimata in € 10.500.000,00 base d'asta (imposte governative incluse) è stata prenotata dal Responsabile della fase di programmazione, progettazione ed esecuzione, ai sensi dell'art. 59, comma 8 bis della l.r. n. 34/1978, con decreto n. 16714 del 06/11/2024;
7. di dare atto che la spesa per gli incentivi ex art. 45 D.Lgs. n. 36/2023 pari a € 132.515,34 trova copertura sul capitolo 000346, che presenta la necessaria disponibilità sull'esercizio finanziario 2024 e viene garantita come segue:
 - per € 132.515,34, già prenotati come da allegato contabile al Decreto n. 15066 del 09/10/2024 sul capitolo 000346 – anno 2024 – posizione n. 9240000167-1;
8. di richiamare integralmente le scritture contabili approvate con precedente decreto n. 15066 del 09/10/2024;
9. di approvare, nel testo allegato al presente provvedimento come parte integrante e sostanziale, il capitolato (All. n. 1) e il disciplinare di gara elaborato secondo il bando tipo di ANAC n. 1/2023 approvato dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 309 del 27 giugno 2023, e i relativi allegati (All. n. 2);
10. di procedere alla pubblicazione del bando secondo quanto stabilito dagli artt. 84 e 85 del D.Lgs. n. 36/2023 e dal provvedimento di ANAC n. 263 del 20.06.2023, nonché sul Bollettino Ufficiale della Regione Lombardia;
11. di provvedere al pagamento della contribuzione all'ANAC ex art. 1, comma 67 L. n. 266/2005 nella misura determinata con delibera della stessa Autorità n. 610/2023;



Regione Lombardia

12. di svolgere integralmente detta procedura mediante la Piattaforma telematica certificata di Regione Lombardia denominata SINTEL, in ottemperanza a quanto stabilito dall'art. 25 del D.Lgs. n. 36/2023 e dall'art. 1, comma 6 *ter* della l.r. n. 33/2007;
13. di attestare che il presente atto non è soggetto agli obblighi di pubblicazione di cui agli artt. 26 e 27 del D.Lgs. n. 33/2013.

La Dirigente
VALENTINA CONVERTINI

Atto firmato digitalmente ai sensi delle vigenti disposizioni di legge.